

Constitutive effects of forcing competition in university and education

Alberto Baccini, Dipartimento di economia politica e statistica, Università di Siena

Società Italiana degli Economisti

Sessione semiplenaria: **CONCORRENZA: QUANDO FUNZIONA E QUANDO NO**
Palermo, 25 ottobre 2019



The parable of education (istruzione)

- From constitutional right to «function»
- A coherent architecture of rights in the Italian Constitution
- Progressive "destatization"; school as "educating community"; horizontal subsidiarity :

«The school is not for the state, nor is it an organ, nor can it be an organ of the region, province or municipality, but it serves a function, that of education for which it is responsible.»

(Cassese 1990)



Technocratic government at a distance: standard, guidelines, evaluation

- It is necessary "to suppress the management tasks of the central apparatus, attributing to it functions of determination of 'standards' and 'guidelines', and functions of evaluation and 'audit'".(Cassese 1990)
- Cultural landscape: *new public management*
- Economists defined the conceptual structure within which to set education policies (not only in Italy) 1)
- Institutions must be judged for their «efficiency»
- At best, it is possible to discuss of distributive justice

(1) Amrein-Beardsley A, Holloway J. Value-Added Models for Teacher Evaluation and Accountability: Commonsense Assumptions. Educational Policy. 2019;33(3):516-42. doi: 10.1177/0895904817719519.



Between competition and managerial stalinism

- Market option:
 - Provide students with the opportunity to choose, school, subjects etc. and they will choose with their feet (*vouchers*)
- Central planning option:
 - Setting standards and guidelines;
 - Centralized evaluation constitutes a «quasi-market»



PROFESSIONAL JOBS EVENTS RANKINGS STUDENT /



A very Stalinist management model

Craig Brandist on the parallels between Stalin's Russia and the operation of today's universities



«Notes for the Minister Gelmini on the evaluation of schools and teachers»

«Appunti per il Ministro Gelmini sulla valutazione delle scuole e degli insegnanti»

Un sistema di misurazione degli apprendimenti per la valutazione delle scuole: finalità e aspetti metodologici

Proposta preparata per l'INVALSI da

Daniele Checchi
(Università degli Studi di Milano)

Andrea Ichino
(Università degli Studi di Bologna)

Giorgio Vittadini
(Università degli Studi di Milano-Bicocca)

4 dicembre 2008



A) Premessa

In ritardo rispetto ad altri paesi e con notevoli esitazioni, i governi italiani recenti hanno cercato di dare maggiore autonomia alle scuole, ma:

- i. le risorse trasferite sono scarse a parità di spesa totale;
- ii. le responsabilità e gli organi decisionali non sono ben definiti;
- iii. non può esserci autonomia senza un'adeguata valutazione.

Proponiamo un sistema di valutazione che adatti alle esigenze del nostro Paese il meglio offerto dalle esperienze internazionali:

- un'infrastruttura necessaria per poter migliorare il sistema scolastico:
 - premiare i capaci e i meritevoli;
 - aiutare gli studenti e gli insegnanti in difficoltà.
- un patrimonio comune della "destra" e della "sinistra":
 - come un ponte costruito al servizio della collettività, con le tecnologie più avanzate del momento, non per essere abbattuto ad ogni elezione.





lavoce.info



HOME

ARGOMENTI

FACT-CHECKING

RUBRICHE

LA REDAZIONE

SOSTIENI LAVOCE

SCUOLA E UNIVERSITÀ

PAROLA D'ORDINE PER L'UNIVERSITÀ: AUTONOMIA E CONCORRENZA

10.12.09

Daniele Checchi e Tullio Jappelli



12 Commenti

Un recente studio di alcuni noti economisti che da tempo si occupano di istruzione, mercato del lavoro e crescita mostra come autonomia e concorrenza tra atenei migliorino la qualità della ricerca e della didattica. In Italia invece è in discussione una riforma che propone qualche novità sulla governance delle università, ma non rinuncia all'atavico centralismo. E piuttosto che disegnare nuove regole di concorrenza, definisce gli argini per evitare gli abusi più vistosi, senza modificare in modo sostanziale la struttura degli incentivi in cui operano le università.



ARGOMENTI

CONCORRENZA E MERCATI

CONTI PUBBLICI

CORPORATE GOVERNANCE

ENERGIA E AMBIENTE

EUROPA

FAMIGLIA

FINANZA

FISCO

GENDER GAP

GIUSTIZIA

IMMIGRAZIONE

IMPRESE

Il Messaggero

Data 24-12-2010
Pagina 5
Foglio 1 / 3

SÌ DEL SENATO

Il ddl passa con 161 sì, 98 i no e 6 gli astenuti. Il ministro:
«Vedrò gli studenti. Sono aperta a possibili miglioramenti»

Università, è legge la riforma Gelmini

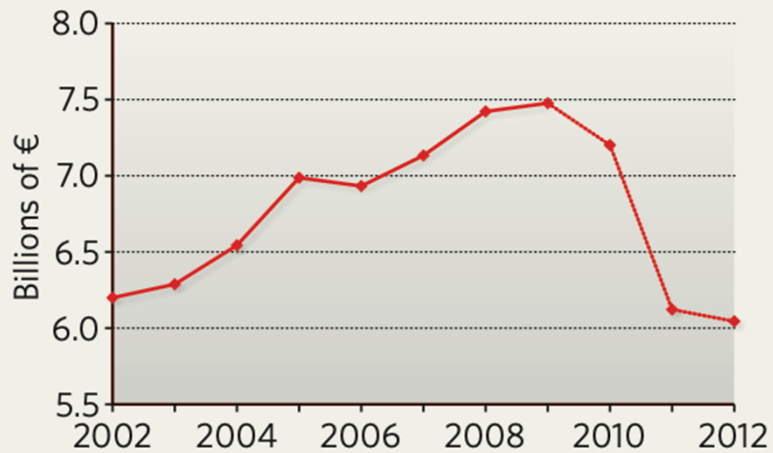
2010: ITALY'S UNIVERSITY REFORM IS APPROVED

NEWS

NATURE | Vol 466 | 1 July 2010

FUNDING SLUMP

Italy plans major cuts in university funding.



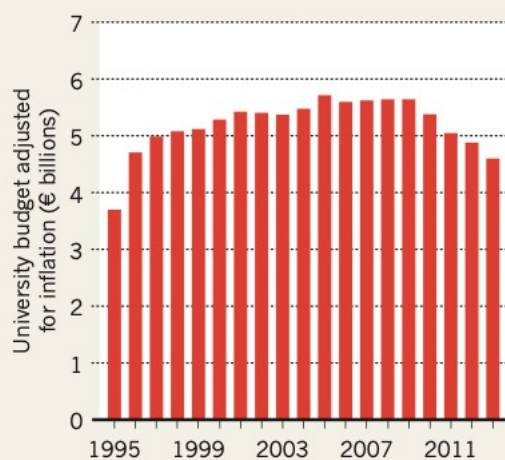
CUTS
ARE
PLANNED

IN FOCUS NEWS

21 FEBRUARY 2013 | VOL 494 | NATURE | 293

IN DECLINE

University funding in Italy has been cut in real terms since 2005.



CUTS
ARE
PLANNED
AND
DONE

nature

International weekly journal of science

Published online 28 July 2009 | **460**, 559 (2009) | doi:10.1038/460559a

News

Italy introduces performance-related funding

Agency to evaluate research is launched.

AGENCY TO
EVALUATE
RESEARCH IS
LAUNCHED

nature

International weekly journal of science

NATURE | NEWS

Italian universities get report cards

First comprehensive ranking confirms quality gap between north and south.

Nicola Nosengo

17 July 2013

AGENCY TO
EVALUATE
RESEARCH IS
LAUNCHED
AND
CAPILLARY
BIBLIOMETRIC
EVALUATION
TAKES HOLD

FUNDING ↘
PERSONNEL ↘
BIBLIOMETRIC EVALUATION ↗

RESEARCH PERFORMANCE ?

Let's ask
Elsevier



INTERNATIONAL COMPARATIVE PERFORMANCE
OF THE **UK RESEARCH BASE 2016**

*A report prepared by Elsevier for the
UK's Department for Business, Energy
& Industrial Strategy (BEIS)*



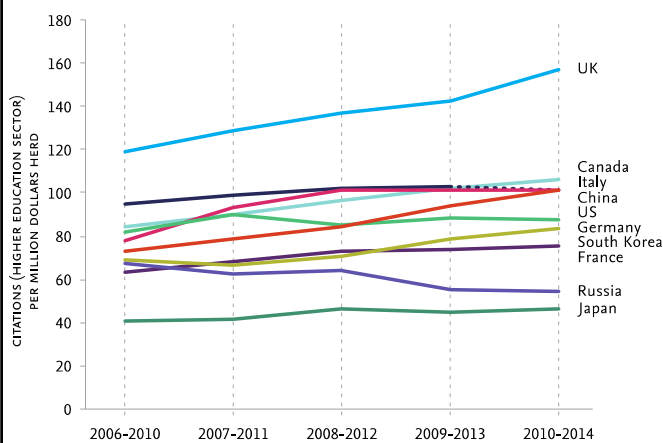
Department for
Business, Energy
& Industrial Strategy



ELSEVIER

LET'S FOCUS ON SCIENTIFIC IMPACT AS MEASURED BY CITATIONS

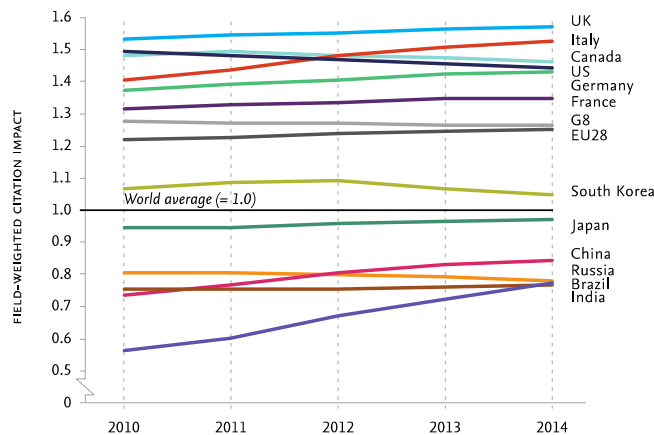
UK #1, CANADA #2, *ITA #3*



**CITATIONS PER MONEY:
*ITALY IS THIRD***

UK #1, ITALY #2

Figure 4.6 — Field-weighted citation impact for the UK and comparators, 2010-2014. UK ranking in the world is amongst 92 countries with at least 1,000 articles in 2014. Source: Scopus.



**AVERAGE CITATIONS
PER PAPER:
ITALY IS SECOND AND
«IS SET TO OVERTAKE
THE UK IN THE NEAR
FUTURE»**

UNSTOPPABLE, EVEN IF UNDERFUNDED



**«ALTHOUGH ITALY'S
SPENDING ON RESEARCH AND
DEVELOPMENT SITS WELL
BELOW THE EU AVERAGE, ITS
RESEARCH PERFORMANCE
CONTINUES TO IMPROVE»**



THE PRESIDENT OF THE NATIONAL
RESEARCH EVALUATION AGENCY:
«EVALUATION IMPROVES UNIVERSITY»

A. GRAZIOSI, ANVUR PRESIDENT 2016-2017

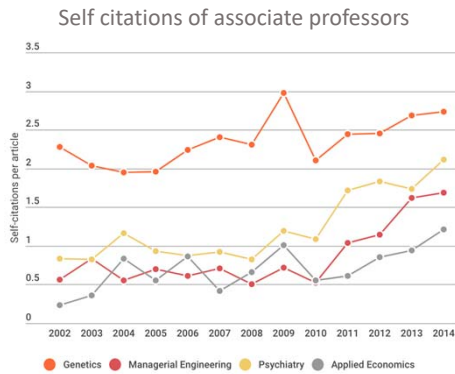
SOUNDS GREAT BUT ...

nature INDEX

Italian scientists increase self-citations in response to promotion policy

Study reveals how research evaluations can lead to self-serving behaviour.

4 June 2018

«ITALIAN SCIENTISTS
INCREASE SELF CITATIONS»ONLY 4 SECTORS
WERE ANALYZEDTHE TIP OF THE
ICEBERG?

11 SEPTEMBER 2019

Citation gaming induced by bibliometric evaluation: a country-level comparative analysis

Alberto Baccini^{1,*}, Giuseppe De Nicolao², Eugenio Petrovich¹¹ Department of Economics and Statistics, University of Siena, Siena, Italy² Department of Electrical, Computer and Biomedical Engineering, University of Pavia, Pavia, Italy

11 SEPTEMBER 2019

Citation gaming induced by bibliometric evaluation: a country-level comparative analysis

Alberto Baccini^{1,*}, Giuseppe De Nicolao², Eugenio Petrovich¹

¹ Department of Economics and Statistics, University of Siena, Siena, Italy

² Department of Electrical, Computer and Biomedical Engineering, University of Pavia, Pavia, Italy

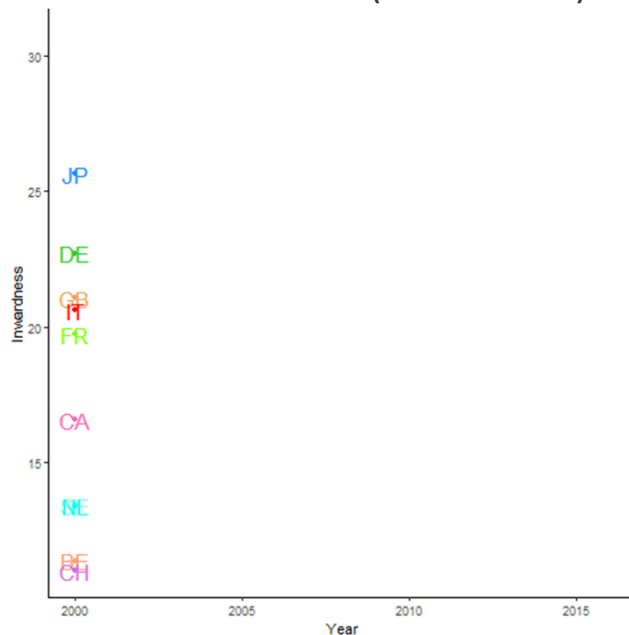
DATA: 55 MLN CITATIONS
OF G10 COUNTRIES
DURING 2000-2016

SOURCE: Scopus queried via SciVal

INWARDNESS

A NEW INDEX
SENSITIVE TO
SELF-CITATIONS
AND CITATIONS CLUBS
AT COUNTRY LEVEL

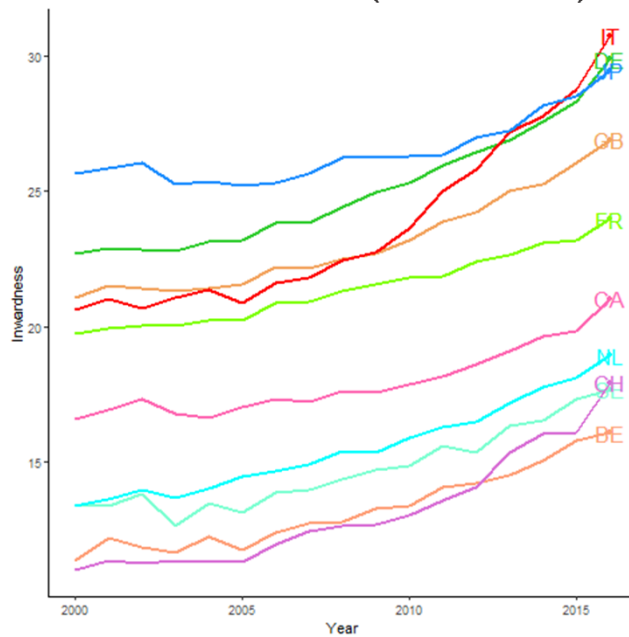
G10 COUNTRIES (without US)



INWARDNESS IS ON THE
RISE FOR ALL COUNTRIES

BUT

G10 COUNTRIES (without US)

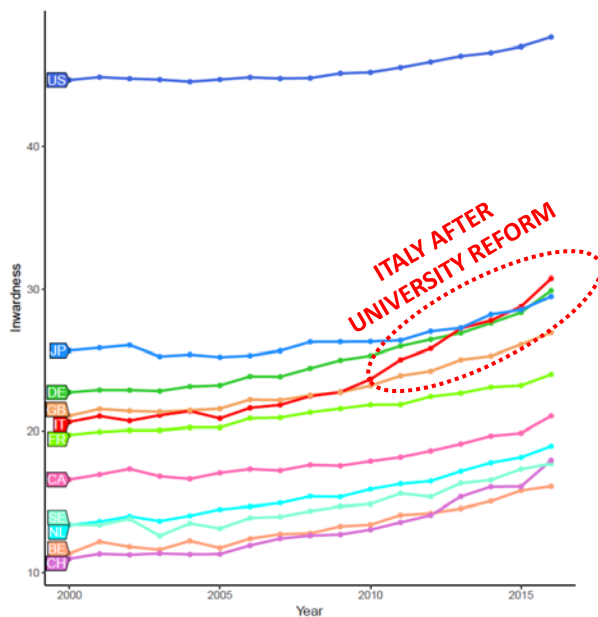


INWARDNESS IS ON THE
RISE FOR ALL COUNTRIES

BUT

AFTER THE 2010 REFORM
ITALY'S INWARDNESS
REARS UP

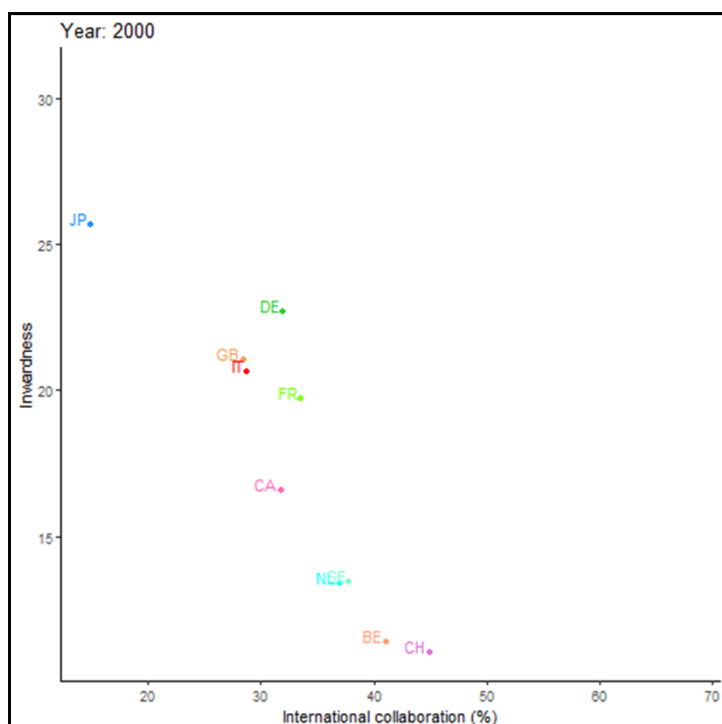
G10 COUNTRIES (with US)



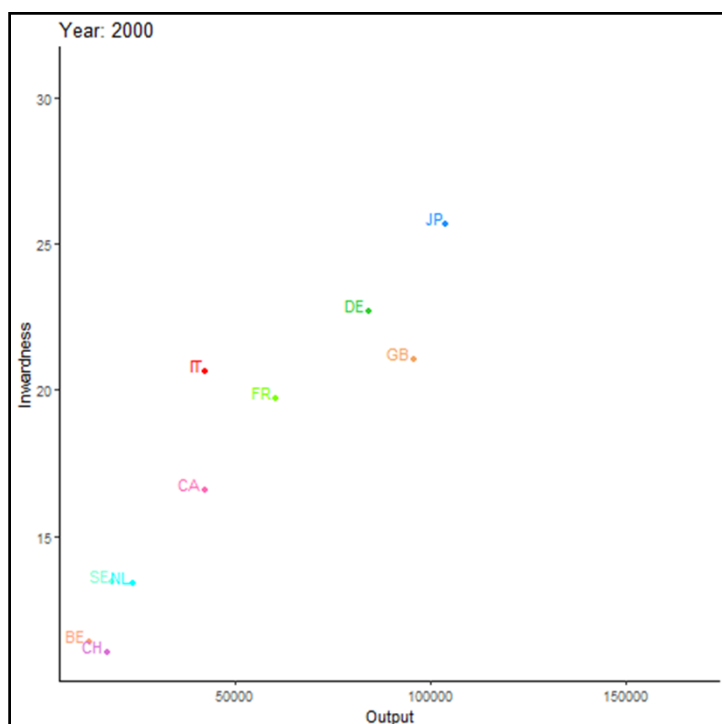
INWARDNESS IS ON THE
RISE FOR ALL COUNTRIES

BUT

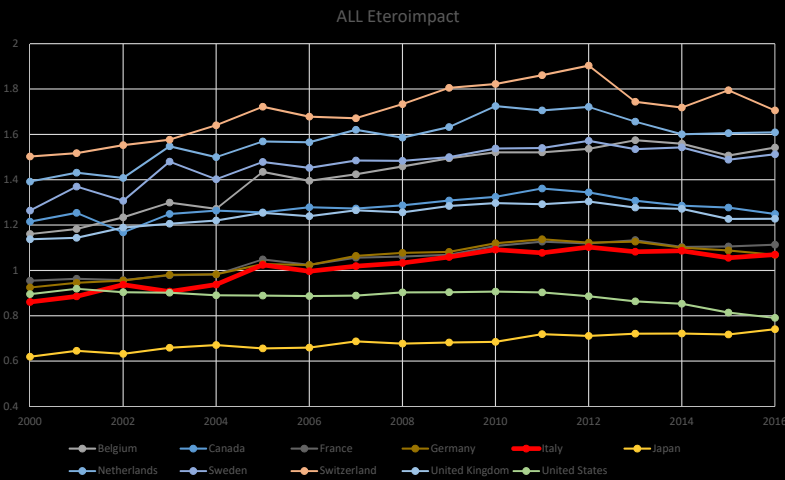
AFTER THE 2010 REFORM
ITALY'S INWARDNESS
REARS UP



AT THE END OF PERIOD
ITALY IS PENULTIMATE FOR
INTERNATIONAL
COLLABORATIONS



NO EXCEPTIONAL GROWTH
IN RESEARCH PRODUCTION:
AT THE END OF THE PERIOD
ITALY CONFIRMS ITS
POSITION



NO GROWTH IN IMPACT:
IN 2016 ITALY
CONFIRMED
PUNULTIMATE FOR
CITATIONS FROM
FOREIGN COUNTRIES

THE MORAL OF THE STORY

ITALY'S RISE IN THE CITATION RANKINGS
IS EXPLAINED BY SELF-CITATIONS
AND CITATIONS CLUB

Click here to help us compare the world's universities - and we'll make a £250 donation to the Scholar Rescue Fund on behalf of a winning participant.

[Login](#) [Register](#) [Subscribe](#)
LATEST NEWS >


Student fees and funding 'key battleground' in Canadian election

By Ellie Bothwell 7 October

New Danish government ends budget squeeze - except for humanities

By David Matthews 7 October

Hong Kong universities fear reputation impact as protests go on

By Joyce Lau 7 October

TOP STORIES >


The Italian miracle is an illusion

Improved citation performance amid falling funding is the result of gaming, say Alberto Baccini, Eugenio Petrovich and Giuseppe De Nicolao

By Alberto Baccini 7 October



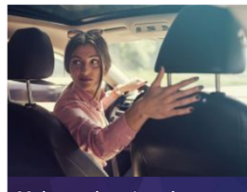
Singapore university's 20-year enrolment a challenge for staff

6 October



Australian performance-based funding system 'a game of chance'

7 October

RANKINGS >


Major nations 'moving backwards' on humanities citations

THE data show research influence in arts and humanities is declining in several countries, but many nations...

[Access all our rankings](#)

SUMMITS >


THE Live

27-28 November 2019

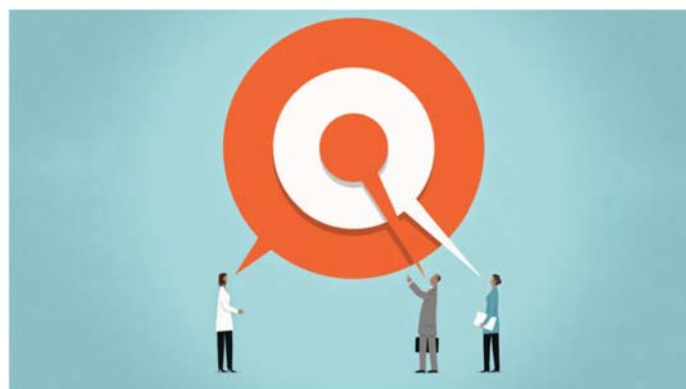
Leonardo Royal Hotel
London Tower Bridge, London



Financial Sustainability Forum: academics 'reluctant to help save money'

By Paul Basken

SHARE



MARK AIRS/GETTY IMAGES

Clubby and 'disturbing' citation behavior by researchers in Italy has surged

By Giorgia Guglielmi | Sep. 11, 2019, 2:00 PM

nature > news > article a natureresearch

MENU ▾ **nature** Subscribe  Search

NEWS • 13 SEPTEMBER 2019

Italy's rise in research impact pinned on 'citation doping'

Citation of Italian-authored papers by Italian researchers rose after the introduction of metrics-based thresholds for promotions.

Richard Van Noorden

PHYSICS TODAY

HOME BROWSE▼ INFO▼ RESOURCES▼ JOBS

DOI:10.1063/PT.6.2.20190919a

19 Sep 2019 in [Politics & Policy](#)

Researchers in Italy are increasingly citing researchers in Italy

The country's 2010 policy to evaluate academics on the basis of bibliometric indicators may be leading to questionable behavior.

Dalmeet Singh Chawla

0
COMMENTS

103
SHARES



< PREV NEXT >

Le Monde.fr EDITION GLOBALE

INTERNATIONAL POLITIQUE SOCIÉTÉ ÉCO CULTURE IDÉES PLANÈTE SPORT SCIENCE

{Sciences²}

25 SEPTEMBRE 2019 PAR HUET

Recherche scientifique : le faux miracle italien

Twitter Partager 1 K Partager

L'Italie a-t-elle une recherche scientifique en plein essor ? Emploie-t-elle de plus en plus de chercheurs ? Dépense-t-elle de plus en plus d'argent public et privé pour ses activités de recherche et développement ? Non, non et non. On parle plutôt dans la presse de ses chercheurs qui s'expatrient et de ses doctorants mal payés. Il suffit de considérer une statistique sans pitié, la part du PIB consacrée à la recherche pour se faire une idée juste de la situation

科学网 新闻

生命科学 | 医学科学 | 化学科学 | 工程材料 | 信息科学 | 地球科学 | 数理科学 | 管理综合

首页 | 新闻 | 博客 | 院士 | 人才 | 会议 | 基金 | 大学 | 国际 | 论文 | 小网机器人

作者：平南 来源：中国科学报 发布时间：2019/9/16 9:02:29 选择字号： 小 中 大

意大利研究人员论文自引行为激增令人不安



图片来源：MARK AIRS/GETTY IMAGES

Khrono® Nyheter Debatt Student

Søk

Beslutningstakere må utøve størst mulig forsiktighet i bruk av indikatorer i forskningspolitikken, mener forskere bak ny studie. Illustrasjonsfoto: Hilde Kristin Strand

Satte krav om siteringer for å søke professorstillinger. Da økte selvsiteringene i Italia.

Italia. Sitering av seg selv eller kolleger i samme land har økt raskere i Italia enn andre land, viser studie. Forskere mener det henger sammen med en universitetsreform fra 2010.

TEKST: ESPEN LØKELAND-STAI +47 950 88 841

PUBLISERT TIRSDAG 22. OKTOBER 2019 - 18:23 SIST OPPDATERT TIRSDAG 22. OKTOBER 2019 - 18:24

Twitter Facebook Messenger Email Print

VĚDA VÝZKUM.CZ

Nezávislé informace o vědě a výzkumu

Politika výzkumu a vývoje Legislativa a právo Duševní vlastnictví Granty a dotace Transfer znalostí a spolupráce Inovace a technologie Z domova Ze zahraničí Akce Nabídky pracovních pozic Blogy a rozhovory

Italský výzkum se zdánlivě raketově zlepšuje, mohou za to autocitace

PARTNER RUBRIKY:

TERI

CORRIERE DELLA SERA

12-SET-2019
da pag. 22
foglio 1 / 2
Superficie: 48 %

Dir. Resp.: Luciano Fontana
Tiratura: 296003 - Diffusione: 275129 - Lettori: 2048000 da essi certificatori o autocertificati

www.datatampa.it

CATTIVE ABITUDINI

I prof si citano da soli
Le ricerche «gonfiate»

di **Gian Antonio Stella** a pagina 22

C'è il «doping» delle citazioni dietro al miracolo della nostra ricerca

Lo studio: l'autopromozione falsa i parametri

Il caso gnarsi l'Abilitazione Scientifica Nazionale indispensabile per il reclutamento e la pro-
parto militare, vede in testa Israele col 4,3% e noi al 27° posto con l'1,3%, quota quasi

Scienze

Numeri Utili
di **Marco Cattaneo**

Citazioni Gli scienziati italiani usano il trucco

È passato quasi un secolo da quando l'espressione "publish or perish" - pubblica o muori - è apparsa in un contesto accademico. Era il 1928, e da allora è diventata il simbolo della pressione a cui sono sottoposti i ricercatori per pubblicare articoli e progredire nella carriera. Da qualche decennio, però, la pressione si è fatta insostenibile. E dalle nostre parti -

citazionali», vale a dire gruppi che citano lavori reciproci. Dall'introduzione della riforma l'indice è passato, per l'Italia, dal 20% a poco più del 30, proiettandosi al primo posto nelle graduatorie internazionali. L'analisi, confermata da Ludo Waltman, dell'Università di Leida, è finita anche sulle pagine di Nature. Ed evidenzia un problema dei criteri di valutazione, tanto più critici in un periodo di ristrettezze finanziarie. Lorenzo Fioramonti, neoministro dell'Università e della ricerca, ha dichiarato di voler mettere la scienza al centro dello sviluppo del paese. Si potrebbe cominciare dalla legge Gelmini.

L'autore

 **Marco Cattaneo**, fisico e giornalista, è direttore di Le Scienze, National Geographic

ABBONATI

il Fatto Quotidiano

In Edicola Shop **Abbonati** Accedi

PRIMO PIANO EDITORIALE COMMENTI POLITICA ECONOMIA CRONACA ITALIA MONDO CULTURA SPORT

IN EDICOLA / ITALIA

Ricerca, le troppe autocitazioni gonfiano i risultati top dell'Italia

GOODHART'S LAW:

WHEN A MEASURE BECOMES A TARGET,
IT CEASES TO BE A GOOD MEASURE

The more any quantitative social indicator is used for social decision-making, the more subject it will be to corruption pressures and the more apt it will be to distort and corrupt the social processes it is intended to monitor.
(Campbell 1979)